



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU
CNPJ: 05.296.298/0001-42
Rua Coronel Cortez Maciel, s/n. Centro, Icatu – MA



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

ENTE LICITANTE: MUNICÍPIO

NOME: PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU - MA

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS REFORMA E MANUTENÇÃO DE ESTRADAS VICINAIS, VISANDO ATENDER AS NECESSIDADES DO MUNICÍPIO DE ICATU - MA.

ENTE INTERESSADO: SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO.

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE*

A necessidade de contratar uma empresa para realizar a recuperação e manutenção de estradas vicinais é essencial por várias razões:

1. **Manutenção regular:** Estradas vicinais são vias importantes que conectam áreas rurais a centros urbanos, escolas, hospitais e mercados. Essas estradas exigem manutenção regular devido ao tráfego de veículos, condições climáticas e impacto do tempo.
2. **Infraestrutura crítica:** Muitas comunidades dependem dessas estradas para acesso a serviços essenciais e para transporte de mercadorias. Portanto, manter essas estradas em boas condições é crucial para o funcionamento adequado das áreas rurais e para a economia local.
3. **Orçamento e recursos limitados:** Muitas vezes, a administração enfrenta restrições orçamentárias e de recursos humanos para realizar a manutenção necessária em todas as estradas vicinais. Contratar uma empresa especializada pode ser mais eficiente em termos de custo e recursos.
4. **Tecnologia e equipamentos especializados:** Empresas especializadas em recuperação e manutenção de estradas geralmente têm acesso a tecnologia e equipamentos especializados que podem melhorar a qualidade do trabalho e aumentar a durabilidade das estradas.
5. **Experiência e conhecimento:** Empresas desse ramo possuem experiência e conhecimento técnico para lidar com uma variedade de desafios, desde reparos simples até reconstrução de estradas, drenagem e controle de erosão.



6. Prazos e escalabilidade: As empresas contratadas podem cumprir prazos específicos e escalar recursos conforme necessário para lidar com emergências ou situações de deterioração rápida das estradas.

Em resumo, a contratação de uma empresa para realizar a recuperação e manutenção de estradas vicinais surge da necessidade de garantir a segurança, acessibilidade e funcionalidade dessas vias essenciais para as comunidades rurais e para a economia local.

A necessidade é de serviços comuns, conforme definição constante do art. 6º, XIII, da Lei 14.133/21, são aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos necessários e suficientes para a contratação de uma empresa para realizar recuperação e manutenção de estradas vicinais varia de acordo com a legislação local e as políticas específicas de contratação pública, entretanto existem alguns requisitos essenciais para realização de um serviço técnico e com qualidade, vejamos:

1. Capacidade técnica e operacional: A empresa deve demonstrar experiência e capacidade técnica para realizar os serviços de recuperação e manutenção de estradas vicinais. Isso pode incluir histórico de projetos similares e capacidade operacional com equipamentos adequados.

2. Documentação técnica e legal: A empresa deve apresentar documentação técnica e legal que comprove sua capacidade de atender aos requisitos específicos da contratação, como planos de trabalho, cronogramas, licenças ambientais, entre outros.

Importante ressaltar que esses requisitos podem variar de acordo com a legislação e as políticas específicas de contratação. Portanto, a análise de capacidade técnica da empresa contratada, tendo em vista que a expertise no desempenho das funções é essencial para realização de um serviço otimizado e de qualidade.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

Existem várias soluções no mercado que podem atender à necessidade de contratação de empresas para realizar recuperação e manutenção de estradas vicinais. Algumas das opções incluem:

1. Empresas de engenharia civil: Muitas empresas de engenharia civil oferecem serviços de construção, manutenção e recuperação de estradas. Essas empresas têm experiência em projetar e executar obras de infraestrutura, incluindo estradas vicinais.

2. Empresas de pavimentação : Existem empresas especializadas em pavimentação asfáltica e de concreto que podem realizar a construção e manutenção de estradas vicinais.



3. Empresas de terraplenagem: Empresas que se especializam em terraplenagem têm experiência em nivelamento de terreno, preparação de subleito e construção de estradas.

4. Empresas de consultoria em infraestrutura: Algumas empresas de consultoria oferecem serviços de avaliação de estradas, planejamento de manutenção e gestão de projetos de infraestrutura.

5. Empresas de tecnologia em infraestrutura viária: Há empresas que oferecem soluções tecnológicas para monitoramento e manutenção de estradas, incluindo sistemas de gestão de ativos e soluções de sensoriamento remoto para identificar problemas nas estradas.

Ao contratar uma empresa para realizar a recuperação e manutenção de estradas vicinais, é importante que a administração faça uma análise cuidadosa das propostas, levando em consideração a experiência da empresa, sua reputação no mercado, a qualidade dos materiais e técnicas que serão utilizados, além do custo e prazo de execução do projeto. Também é essencial verificar se a empresa possui todas as licenças e certificações necessárias para realizar o trabalho.

No presente caso se entende que a contratação de empresa para realizar recuperação e manutenção de estradas vicinais através de adesão ata de registro de preços, mostra-se a melhor opção no momento, diante da comprovação da vantajosidade e adequação do oçamento com banco de preços públicos, sendo adequado a realização dos serviços.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A terceirização da recuperação e manutenção de estradas vicinais pode ser considerada uma solução vantajosa por diversas razões técnicas e econômicas:

1. Especialização e experiência: Empresas terceirizadas que se dedicam à manutenção de estradas tendem a possuir especialização e experiência na área. Elas têm acesso a tecnologias, equipamentos e técnicas de construção e manutenção que podem resultar em trabalhos de melhor qualidade e durabilidade.

2. Redução de custos fixos: Terceirizar a manutenção de estradas pode ajudar a reduzir custos fixos associados à manutenção de uma equipe permanente. Isso inclui salários, benefícios, treinamento, e outros encargos trabalhistas.

3. Responsabilidade contratual: Ao terceirizar, pode-se transferir parte da responsabilidade contratual para a empresa terceirizada. Isso pode incluir prazos de execução, qualidade do trabalho e garantias de serviço, o que pode ajudar a garantir um desempenho consistente.

4. Acesso a tecnologia e inovação: As empresas terceirizadas estão frequentemente mais atualizadas com as tecnologias mais recentes e inovações na área de construção e manutenção de estradas. Elas podem trazer novas técnicas, materiais e equipamentos que



podem melhorar a eficiência e a durabilidade das estradas.

5. Foco nos serviços essenciais: Terceirizar a manutenção de estradas permite que a administração concentre seus recursos e atenção em outras áreas prioritárias, como saúde, educação e segurança, sem comprometer a qualidade da infraestrutura viária.

6. Redução de riscos trabalhistas e jurídicos: Ao terceirizar, a administração pode reduzir os riscos associados a disputas trabalhistas, como processos trabalhistas e questões sindicais, uma vez que essas questões ficam sob responsabilidade da empresa terceirizada.

Importante ressaltar que a terceirização também possui desafios e é fundamental que os contratos sejam bem elaborados e supervisionados para garantir que os serviços terceirizados atendam aos padrões de qualidade e às necessidades da comunidade. Além disso, é essencial que haja transparência e prestação de contas no processo de terceirização para garantir o uso eficiente dos recursos públicos.

ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES*

As quantidades foram definidas com base na necessidade do Município.

ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO*

A estimativa da contratação está definida em planilha orçamentária em anexo. A presente contratação prevê o cronograma em anexo.

JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO*

O critério de adjudicação global é frequentemente considerado ideal nos casos de terceirização para realizar recuperação e manutenção de estradas vicinais por algumas razões:

1. Simplicidade e facilidade de gerenciamento: Com o critério de adjudicação global, o contratante é responsável por todas as atividades e custos associados à recuperação e manutenção das estradas vicinais. Isso simplifica o processo para o órgão, tendo em vista a necessidade de gerenciar vários contratos separados para diferentes aspectos do projeto.

2. Responsabilidade única: Ao atribuir a responsabilidade total ao contratante, há uma clara linha de responsabilidade em caso de problemas ou atrasos. Isso evita disputas sobre quem é responsável por determinadas partes do projeto e permite uma abordagem mais eficiente para resolver problemas que possam surgir durante a execução do contrato.

3. Economia de escala: Com um contrato global, o contratante pode se beneficiar de economia de escala ao planejar e executar as atividades de recuperação e manutenção. Isso pode resultar em custos mais baixos, pois o contratante pode negociar preços mais favoráveis para materiais, equipamentos e mão de obra.



4. Coordenação integrada: Sob o critério de adjudicação global, o contratante tem a responsabilidade de coordenar todas as atividades relacionadas à recuperação e manutenção das estradas vicinais. Isso pode levar a uma abordagem mais integrada e eficiente para o projeto, com todas as partes do trabalho sendo planejadas e executadas em conjunto para otimizar os resultados.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Com base em uma visão global do órgão ou entidade pública foi identificado que não existem contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da desta contratação.

DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A terceirização da recuperação e manutenção de estradas vicinais busca alcançar diversos resultados pretendidos em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros. Alguns desses resultados incluem:

1. Redução de custos: A terceirização pode ajudar a reduzir custos operacionais, uma vez que pode contratar empresas especializadas que já possuem equipamentos, expertise e eficiência na execução dos serviços.
2. Eficiência na gestão de recursos humanos: Ao terceirizar a manutenção das estradas, pode-se focar seus recursos humanos em outras áreas prioritárias, evitando a necessidade de contratar e treinar equipes adicionais.
3. Acesso a tecnologia e conhecimento especializado: Empresas terceirizadas geralmente têm acesso a tecnologias de ponta e conhecimentos especializados que podem melhorar a qualidade e eficiência da manutenção das estradas vicinais.
4. Responsabilidade contratual: Ao terceirizar, pode-se estabelecer contratos claros e específicos que definam os padrões de desempenho e responsabilidades das empresas contratadas, garantindo assim maior responsabilidade na prestação de contas.
5. Foco nas atividades: Ao transferir a responsabilidade pela manutenção das estradas vicinais para empresas terceirizadas, a administração pode se concentrar em suas atividades principais, como planejamento estratégico, supervisão e fiscalização.

Importante destacar que a terceirização também apresenta desafios, como a necessidade de uma gestão eficaz dos contratos, garantindo a qualidade dos serviços prestados, além de manter um equilíbrio entre a busca pela economicidade e a garantia da qualidade e segurança das estradas.



PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Antes de celebrar um contrato de terceirização para realizar recuperação e manutenção de estradas vicinais, algumas providências devem ser tomadas em relação aos servidores ou empregados para fiscalização da gestão contratual, bem como para adequação do ambiente da organização. Aqui estão algumas etapas que podem ser consideradas:

1. Designação profissional ou equipe de fiscalização e gestão contratual: Designar o profissional ou equipe responsável pela fiscalização e gestão do contrato com a empresa terceirizada. Esse profissional ou equipe, devem ser profissionais capacitados para acompanhar a execução dos serviços, verificar o cumprimento das obrigações contratuais e resolver eventuais problemas que possam surgir durante a prestação dos serviços.
2. Adequação do ambiente organizacional: Garantir que a estrutura organizacional esteja adequada para a realização da fiscalização e gestão contratual, fornecendo os recursos necessários e estabelecendo os canais de comunicação adequados entre as partes envolvidas.

Ao seguir essas providências, pode-se garantir uma contratação eficiente e transparente dos serviços de recuperação e manutenção de estradas vicinais, minimizando os riscos de problemas durante a execução do contrato e garantindo a qualidade dos serviços prestados.

DA SUSTENTABILIDADE E IMPACTOS AMBIENTAIS

1. A sustentabilidade pode ter um impacto significativo na eficiência operacional na manutenção das estradas vicinais. Aqui estão algumas maneiras pelas quais a sustentabilidade pode influenciar positivamente a eficiência operacional nesse contexto:
 - a) Materiais sustentáveis: Utilizar materiais sustentáveis e duráveis pode reduzir a frequência e os custos associados à manutenção das estradas vicinais, visando o prolongamento da vida útil das estradas e reduzir a necessidade de reparos frequentes.
 - b) Tecnologias verdes: A adoção de tecnologias verdes na construção e manutenção de estradas pode reduzir o consumo de energia e minimizar o impacto ambiental. Por exemplo, o uso de equipamentos elétricos ou híbridos e a implementação de técnicas de construção que reduzem o desperdício de recursos podem contribuir para uma operação mais sustentável.
 - c) Gestão de resíduos: A implementação de práticas eficazes de gestão de resíduos durante a construção e manutenção das estradas pode reduzir o impacto ambiental e os custos associados à eliminação de resíduos. Isso pode incluir a reciclagem de materiais de demolição, a reutilização de materiais recuperados e a redução do desperdício durante o processo de manutenção e recuperação de estrada vicinal.



d) **Conservação de recursos naturais:** A conservação de recursos naturais, como a água e a biodiversidade, pode ser integrada ao processo de construção e manutenção de estradas vicinais. Isso pode envolver a implementação de práticas de drenagem sustentável para proteger os recursos hídricos locais, bem como a preservação de habitats naturais adjacentes às estradas.

e) **Planejamento integrado:** Uma abordagem integrada que considera não apenas a recuperação e manutenção das estradas, mas também aspectos referentes os impactos sociais, econômicos e ambientais, podem levar a soluções mais sustentáveis e eficientes. Isso pode incluir o envolvimento da comunidade local, a avaliação de impacto ambiental e a integração com a mobilidade.

f) **Por fim,** a sustentabilidade pode desempenhar um papel fundamental na eficiência operacional da manutenção de estradas vicinais, reduzindo custos a longo prazo, minimizando o impacto ambiental e promovendo práticas mais responsáveis no setor de infraestrutura.

2. Uma obra de estrada vicinal tem vários impactos sociais na sustentabilidade, vejamos:

a) **Acessibilidade:** A manutenção e recuperação de estradas vicinais melhora o acesso a áreas rurais e remotas, facilitando o transporte de pessoas, produtos agrícolas e serviços essenciais. Contribuindo para o desenvolvimento socioeconômico dessas comunidades, permitindo que os residentes acessem educação, saúde e oportunidades de trabalho.

b) **Integração comunitária:** Estradas bem planejadas podem promover a integração entre comunidades isoladas, facilitando a troca de ideias, cultura e recursos entre diferentes grupos sociais.

c) **Emprego e Renda:** Durante a recuperação e manutenção da estrada, podem ser criadas oportunidades de emprego e geração de renda para a comunidade local, tanto através da contratação direta de trabalhadores quanto através do fornecimento de serviços e materiais.

d) **Acesso a Serviços Básicos:** as estradas vicinais melhoram o acesso a serviços básicos, como educação e saúde, permitindo que escolas e clínicas cheguem mais facilmente às comunidades remotas.

Para mitigar esses impactos ambientais, é fundamental o incentivo a adoção de práticas sustentáveis durante a construção e manutenção das estradas, como a implementação de medidas de conservação do solo, a proteção de habitats naturais sensíveis, a minimização do consumo de recursos naturais e a redução das emissões de gases de efeito estufa. Além disso, é importante realizar monitoramento ambiental regular para avaliar o desempenho ambiental das atividades realizadas pela empresa terceirizada.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU
CNPJ: 05.296.298/0001-42
Rua Coronel Cortez Maciel, s/n. Centro, Icatu - MA



VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO*

O parecer final é pela necessidade da contratação da solução pretendida, diante das disponíveis, com base nas quantidades e preço estimado, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação.


Jayzon Torres Chaves
Secretaria Municipal de Administração