



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

ENTE LICITANTE: MUNICÍPIO

NOME: PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU - MA

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA EXECUÇÃO DE SERVIÇOS DE PAVIMENTAÇÃO ASFÁLTICA NO MUNICÍPIO DE ICATU/MA – CONVÊNIO 944952/2023–CODEVASF.

ENTE INTERESSADO: SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

REGULAMENTAÇÃO: LEI 14.133/21

MODALIDADE: CONCORRÊNCIA

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE*

A necessidade de contratação de empresas para prestação de serviços de pavimentação asfáltica surge por diversos motivos, relacionados principalmente à manutenção, melhoria e expansão da infraestrutura viária.

As vias públicas sofrem desgaste natural devido ao tráfego intenso, condições climáticas adversas e outros fatores ambientais. Para garantir a segurança e a fluidez do trânsito, é essencial realizar serviços de manutenção regular, como reparos de buracos, recapeamento e renovação da sinalização.

O crescimento das áreas urbanas e o desenvolvimento de novos bairros e zonas industriais requerem a construção de novas vias. A pavimentação asfáltica é uma parte fundamental desse processo, proporcionando acessibilidade e conectividade entre diferentes áreas.

A melhoria da qualidade das vias existentes é necessária para aumentar a durabilidade das mesmas e oferecer melhores condições de tráfego. Isso pode incluir a substituição de pavimento desgastado por novos materiais mais duráveis e eficientes.

A implementação de projetos de mobilidade urbana, como corredores de ônibus, ciclovias e vias de pedestres, frequentemente exige a reconfiguração e pavimentação de ruas e avenidas para acomodar essas novas estruturas.



Frequentemente é necessário fazer Investimentos em Infraestrutura como parte de políticas públicas para estimular o crescimento econômico, melhorar a qualidade de vida e atrair investimentos.

Para atender a essas necessidades, no presente caso torna-se essencial a realização de processos para contratar empresas especializadas em pavimentação asfáltica, visando a seleção da empresa com base em critérios técnicos, financeiros e de capacidade operacional, que atenda aos padrões exigidos no instrumento convocatório para realização de pavimentação asfáltica no município.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a contratação de uma empresa para a prestação de serviços de pavimentação asfáltica é imprescindível seguir uma série de requisitos legais e administrativos para garantir a transparência, a qualidade do serviço e a correta aplicação dos recursos públicos. Vejamos alguns desses requisitos:

Exigência de Atestado de Capacidade Técnica, a empresa deve realizar a comprovação da realização de serviços similares em quantidade e qualidade compatíveis com o objeto da licitação, através de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado.

Com o atendimento a esses requisitos fica assegurado que a contratação de serviços de pavimentação asfáltica seja realizada de forma eficiente, transparente e dentro dos parâmetros legais, garantindo a execução de serviços de qualidade e a correta aplicação dos recursos públicos.

Além disso, para a prestação de serviços de pavimentação asfáltica existem diversos requisitos necessários e suficientes que devem ser atendidos para garantir a eficácia, a legalidade e a qualidade do serviço, como: avaliação da necessidade do serviço e dos benefícios esperados; análise de custo-benefício; Levantamento de recursos financeiros disponíveis; cálculo detalhado dos custos envolvidos no projeto, incluindo materiais, mão de obra ; definição clara de prazos, responsabilidades, penalidades e garantias.

Atender a todos esses requisitos é essencial para assegurar que a pavimentação asfáltica seja realizada de maneira eficiente, econômica e sustentável, beneficiando a população e otimizando os recursos públicos.

LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para a prefeitura realizar a pavimentação asfáltica no município, foram observadas soluções de mercado. Aqui estão algumas soluções comuns:



1. Contratação de Empresa especializada na realização de pavimentação asfáltica através de realização de processo licitatório tradicional, em que as empresas que trabalham com esse objeto têm experiência em lidar com projetos de infraestrutura e podem fornecer uma gama completa de serviços.

2. Parcerias Público-Privadas (PPP): A prefeitura pode explorar a possibilidade de estabelecer uma parceria público-privada para realização da pavimentação asfáltica. Nesse modelo, uma empresa privada pode assumir a responsabilidade pela pavimentação em troca do direito de uso ou outros benefícios acordados.

3. Convênios com Governo Estadual ou Federal: A prefeitura pode buscar convênios com órgãos governamentais estaduais ou federais para obter recursos adicionais para a pavimentação asfáltica.

Essas são algumas das soluções de mercado que a prefeitura pode explorar para realizar a pavimentação asfáltica no município. A solução escolhida no presente caso é a contratação de empresas especializadas, a ser custeada por meio de convênio.

No presente caso se entende como a melhor solução, a realização de processo licitatório visando à contratação de empresa especializada na execução de serviços de pavimentação asfáltica.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A terceirização da contratação de empresas para a prestação de serviços de pavimentação asfáltica é frequentemente considerada a melhor solução, especialmente do ponto de vista técnico e econômico, devido aos seguintes motivos:

Qualificação Profissional: Empresas especializadas em pavimentação asfáltica possuem equipes altamente qualificadas e com experiência específica no setor. Isso garante que os serviços sejam realizados com um alto padrão técnico.

Tecnologia de Ponta: Empresas especializadas utilizam as mais recentes tecnologias e métodos de pavimentação, que podem aumentar a durabilidade e a qualidade das obras.

Práticas Inovadoras: Elas estão mais atualizadas com inovações e melhores práticas na indústria, podendo oferecer soluções mais eficientes e sustentáveis.

Maquinário Especializado: Empresas de pavimentação possuem equipamentos modernos e específicos para cada tipo de projeto, o que assegura a execução eficiente e de alta qualidade.

Manutenção e Atualização: Estas empresas são responsáveis pela manutenção e atualização de seus equipamentos, garantindo que as ferramentas utilizadas estejam sempre em condições ideais de operação.



Planejamento Eficiente: Empresas terceirizadas têm maior expertise em planejamento e gestão de projetos de pavimentação, assegurando que os cronogramas sejam cumpridos e os projetos sejam concluídos dentro do prazo e do orçamento estabelecido.

Controle de Qualidade: Elas implementam rigorosos controles de qualidade e inspeções durante o processo, assegurando que os padrões técnicos sejam mantidos.

Economia de Escala: Empresas especializadas conseguem reduzir custos através da economia de escala, comprando materiais em grandes quantidades e utilizando seus recursos de forma eficiente.

Custos Operacionais: Terceirizar elimina a necessidade de investimento inicial em maquinário, contratação de equipe especializada e treinamento, resultando em uma significativa economia para administração.

Orçamento e Previsibilidade: Contratos bem definidos proporcionam uma maior previsibilidade de custos, ajudando os órgãos a manterem-se dentro do orçamento.

Responsabilidade Financeira: As empresas contratadas são responsáveis por quaisquer custos adicionais decorrentes de atrasos ou problemas de qualidade, transferindo assim o risco financeiro da administração pública para a empresa privada.

Adaptação às Demandas: administração pode ajustar a escala dos serviços conforme necessário, contratando serviços adicionais ou reduzindo-os de acordo com as necessidades específicas, sem os custos fixos associados a uma equipe interna.

Projeção de Investimentos: Permite uma melhor projeção e planejamento de investimentos a longo prazo, sem a necessidade de alocar grandes quantias para a manutenção de uma equipe e equipamentos próprios.

Ao optar pela realização do processo licitatório, administração pode aproveitar a especialização técnica e a eficiência econômica das empresas de pavimentação, garantindo serviços de alta qualidade e maior controle sobre os gastos públicos. Essa abordagem permite que a administração se concentre em suas funções essenciais, enquanto especialistas cuidam da execução técnica dos projetos de pavimentação.

A terceirização para prestação de serviços de pavimentação asfáltica pode ser considerada a melhor opção por várias razões, incluindo:

1. **Especialização e Expertise:** Empresas especializadas possuem conhecimentos técnicos específicos, equipamentos adequados e experiência prática, o que pode resultar em serviços de maior qualidade e eficiência.



2. **Economia de Recursos:** A contratação pode ser mais econômica do que a manutenção de uma equipe e equipamentos próprios para pavimentação. Os custos com treinamento, manutenção de equipamentos, aquisição de materiais e gestão de pessoal pode ser substancialmente reduzidos.
3. **Flexibilidade e Escalabilidade:** Contratar uma empresa permite que a administração se ajuste a escala dos projetos conforme necessário, sem se preocupar com a gestão de uma força de trabalho fixa.
4. **Foco na Atividade Principal:** Administração pode concentrar seus esforços e recursos em suas atividades principais, como planejamento urbano e gestão de serviços públicos, deixando a execução técnica das obras para especialistas no setor.
5. **Atualização Tecnológica:** Empresas especializadas tendem a estar atualizadas com as últimas tecnologias e métodos de pavimentação, o que pode resultar em soluções mais modernas, duráveis e ecológicas.
6. **Redução de Burocracia Interna:** A contratação pode simplificar processos internos, reduzindo a necessidade de procedimentos administrativos complexos relacionados à contratação, gestão e treinamento de pessoal próprio.
7. **Gestão de Riscos:** A responsabilidade pelos riscos operacionais e de segurança é transferida para a empresa contratada, que é responsável pela conformidade com as normas e regulamentos aplicáveis, bem como pela implementação de práticas seguras no local de trabalho.

Essas vantagens fazem da contratação uma opção atraente que busca eficiência, qualidade e economia na prestação de serviços de pavimentação asfáltica.

ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES*

A estimativa das quantidades estão definidos no projeto técnico.

ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO*

Os preços da contratação estão definidos no projeto técnico.

JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO*

O critério de adjudicação global é considerado ideal nos casos de contratação de empresas para prestação de serviços de pavimentação asfáltica por várias razões:

1. **Uniformidade e Coerência no Projeto:** A pavimentação asfáltica requer uma abordagem uniforme para garantir que todas as áreas sejam tratadas com os mesmos padrões e métodos. Quando um único fornecedor é responsável por todo o projeto, é mais fácil manter essa consistência em termos de materiais, técnicas e acabamentos.



2. Economias de Escala: Contratar uma única empresa para um projeto de grande escala geralmente resulta em economias de escala. A empresa pode otimizar a utilização de recursos, mão-de-obra e equipamentos, reduzindo os custos totais do projeto.
3. Simplificação da Gestão de Contratos: Administrar múltiplos contratos com diferentes fornecedores pode ser complexo e oneroso. Com a adjudicação global, há apenas um contrato a ser gerido, simplificando a supervisão, fiscalização e o cumprimento das obrigações contratuais.
4. Responsabilidade Clara: Quando uma única empresa é responsável por todo o projeto, é mais fácil atribuir a responsabilidade em caso de problemas ou falhas. Não há disputas entre fornecedores sobre quem é responsável por um defeito ou atraso, o que facilita a resolução de problemas.
5. Cronograma e Coordenação: A coordenação de atividades é mais eficiente quando uma única entidade controla todo o cronograma do projeto. A empresa pode planejar as fases do projeto de maneira integrada, minimizando interrupções e sobreposições que poderiam ocorrer com múltiplos contratantes.
6. Qualidade e Controle: Com uma única empresa responsável por todo o projeto, o controle de qualidade pode ser mais rigoroso e padronizado. A empresa tem um interesse direto em manter altos padrões em todo o trabalho para proteger sua reputação e evitar penalidades contratuais.
7. Comunicação Efetiva: A comunicação entre o contratante (administração) e a empresa fornecedora é mais direta e eficiente, reduzindo o risco de mal-entendidos e melhorando a colaboração.
8. Convênio: A formatação do convênio faz com que a adjudicação seja realizada mediante adjudicação global.

Em resumo, a adjudicação global proporciona uma série de benefícios operacionais, financeiros e de gestão que tornam o processo de contratação e execução de serviços de pavimentação asfáltica mais eficiente e eficaz para os órgãos públicos.

CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Com base em uma visão global do órgão ou entidade pública foi identificado que não existem contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da desta contratação.



DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de uma empresa para a prestação de serviços de pavimentação asfáltica, visa atingir vários resultados em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros. Esses resultados incluem:

1. Redução de Custos: Obter serviços de pavimentação asfáltica a um custo menor em comparação com outras alternativas, garantindo o uso eficiente dos recursos públicos.
2. Prevenção de Desperdícios: Minimizar desperdícios de materiais e recursos, tanto na fase de contratação quanto durante a execução dos serviços.
3. Transparência e Competitividade: Realizar processos licitatórios transparentes e competitivos para assegurar que o preço pago seja justo e compatível com o mercado.
4. Manutenção e Durabilidade: Contratar serviços que garantam maior durabilidade do pavimento, reduzindo a necessidade de reparos frequentes e, conseqüentemente, custos de manutenção a longo prazo.
5. Especialização e Qualificação: Aproveitar a especialização e a qualificação dos profissionais da empresa contratada, que possuem experiência específica em pavimentação asfáltica.
6. Eficiência Operacional: Alocar de forma eficiente os recursos humanos, permitindo que os servidores se concentrem em outras atividades estratégicas, enquanto a empresa contratada cuida da pavimentação.
7. Uso de Materiais de Qualidade: Garantir o uso de materiais de alta qualidade que atendam às especificações técnicas necessárias, resultando em maior durabilidade e segurança das obras.
8. Tecnologia e Inovação: Utilizar tecnologias modernas e inovadoras que aumentem a eficiência e a qualidade da pavimentação, como novos métodos de aplicação e novos tipos de asfalto.
9. Gerenciamento de Resíduos: Implementar práticas de gerenciamento adequado de resíduos e reciclagem, reduzindo o impacto ambiental e os custos associados ao descarte de materiais.
10. Planejamento Orçamentário: Realizar um planejamento orçamentário detalhado que permita prever e controlar os gastos ao longo do projeto, evitando estouros de orçamento e despesas imprevistas.
11. Pagamentos por Etapa: Estruturar pagamentos de acordo com a progressão das obras, garantindo que os desembolsos estejam vinculados à entrega de marcos específicos do projeto, aumentando o controle financeiro.



Ao focar nesses resultados, administração pode maximizar a eficiência e a eficácia dos recursos investidos na pavimentação asfáltica, garantindo obras de qualidade, durabilidade e custo-benefício, ao mesmo tempo em que promovem a transparência e a responsabilidade na gestão pública.

PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação de uma empresa de prestação de serviços de pavimentação asfáltica exige várias providências a serem tomadas em relação aos servidores ou empregados encarregados da fiscalização e gestão contratual, bem como para a adequação do ambiente da organização. Essas providências garantem que o processo de contratação seja conduzido de forma eficiente, transparente e conforme a legislação vigente. Abaixo estão algumas das principais ações a serem realizadas:

1. Designação de Responsáveis: Nomear formalmente servidores ou empregados que serão responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato. Esses responsáveis devem ter experiência e conhecimentos técnicos adequados.
2. Definição de Atribuições: Estabelecer claramente as funções e responsabilidades de cada servidor envolvido no processo, desde a fase de planejamento até a execução e fiscalização dos serviços.
3. Definição de Critérios de Seleção: Estabelecer critérios objetivos para a seleção da empresa prestadora de serviços, como experiência anterior, capacitação técnica, capacidade financeira e cumprimento de normas ambientais.
4. Elaboração de Edital e Contrato: Preparar o edital de licitação e o contrato com clareza, detalhando todas as condições, exigências, prazos e penalidades. É importante que esses documentos estejam em conformidade com a legislação vigente.

Tomar essas providências é essencial para assegurar a transparência, a eficiência e a legalidade no processo de contratação e execução de serviços de pavimentação asfáltica.

IMPACTOS AMBIENTAIS

Sob a ótica da dimensão ambiental da sustentabilidade, a contratação de uma empresa para prestação de serviços de pavimentação asfáltica pode ter diversos impactos ambientais. Para minimizar esses impactos, várias estratégias podem ser adotadas:

1. Tecnologias de Redução de Emissões: Implementar tecnologias que reduzam as emissões de poluentes durante a produção e aplicação do asfalto.
2. Planejamento Ecológico: Projetar sistemas de drenagem eficientes e considerar a preservação de áreas naturais adjacentes.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU
CNPJ: 05.296.298/0001-42
Rua Coronel Cortez Maciel, s/n. Centro, Icatu – MA



3. Gestão de Resíduos: Estabelecer práticas eficazes de gestão de resíduos e reciclagem de materiais.

4. Monitoramento Contínuo: Implementar programas de monitoramento ambiental para avaliar e mitigar impactos ao longo do tempo.

Ao considerar esses fatores, administração pode tomar decisões mais informadas e sustentáveis na contratação de serviços de pavimentação asfáltica.

VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO*

O parecer final é pela necessidade da contratação da solução pretendida, diante das disponíveis, com base nas quantidades e preço estimado, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação.

JAYZON TORRES Assinado de forma
CHAVES:754297 digital por JAYZON
TORRES
80391 CHAVES:75429780391

Jayzon Torres Chaves
Secretaria Municipal de Administração