



ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU  
CNPJ: 05.296.298/0001-42  
Rua Coronel Cortez Maciel, s/n. Centro, Icatu – MA



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

**ENTE LICITANTE:** MUNICÍPIO.

**NOME:** PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU - MA.

**OBJETO:** FORMAÇÃO DE REGISTRO DE PREÇOS VISANDO FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA AQUISIÇÃO DE ÓCULOS (ARMAÇÃO E LENTES) PARA ATENDER AS NECESSIDADES DO MUNICÍPIO DE ICATU – MA.

**ENTE INTERESSADO:** SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE, SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL.

### INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

### DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE\*

A necessidade da aquisição de lentes e armações de óculos de grau surge de várias considerações sociais, econômicas e de saúde pública. Abaixo estão alguns pontos que descrevem como essa necessidade se manifesta:

**Acesso à Saúde Visual:** Muitos munícipes, especialmente aqueles de baixa renda, enfrentam dificuldades para acessar serviços de saúde visual. A falta de recursos financeiros impede que essas pessoas adquiram óculos de grau, que são essenciais para corrigir problemas de visão como miopia, hipermetropia e astigmatismo. A administração ao identificar essa lacuna, busca suprir essa necessidade para garantir que todos tenham acesso a uma visão adequada.

**Impacto na Qualidade de Vida:** Problemas de visão não corrigidos podem afetar significativamente a qualidade de vida das pessoas, interferindo em atividades diárias, desempenho escolar e produtividade no trabalho. A aquisição de óculos de grau visa melhorar a qualidade de vida dos munícipes, proporcionando-lhes condições adequadas para estudo, trabalho e atividades cotidianas.

**Educação:** Crianças e jovens em idade escolar são particularmente impactados por problemas de visão. A dificuldade para enxergar claramente pode comprometer o aprendizado e o desenvolvimento acadêmico. Programas de distribuição de óculos de grau ajudam a garantir que todos os alunos tenham condições visuais adequadas para um bom desempenho escolar.



Prevenção de Problemas de Saúde: Problemas de visão não corrigidos podem levar a complicações mais sérias ao longo do tempo, incluindo o agravamento das condições existentes e o desenvolvimento de novas complicações. A intervenção precoce, através da disponibilização de óculos de grau, pode prevenir o agravamento de problemas de visão e outras complicações associadas.

Inclusão Social: A visão adequada é fundamental para a inclusão social. Pessoas com problemas de visão não corrigidos podem enfrentar barreiras na comunicação, na mobilidade e na interação social. A aquisição de óculos de grau promove a inclusão, permitindo que todos os cidadãos participem plenamente da vida comunitária.

Política Pública de Saúde: A saúde visual é uma componente importante das políticas públicas de saúde. A administração tem programas específicos para a saúde ocular, que incluem a triagem de problemas de visão e a distribuição de óculos de grau. Essas iniciativas são parte de um esforço mais amplo para garantir a saúde e o bem-estar da população.

Demanda Populacional: A demanda populacional também influencia a necessidade de aquisição de lentes e armações de óculos. Levantamentos e estudos realizados podem indicar um alto número de munícipes com necessidades não atendidas em relação à saúde visual, o que motiva a implementação de programas específicos.

Esses pontos delineiam como surge e é atendida a necessidade da aquisição de lentes e armações de óculos de grau para os munícipes, visando assegurar a saúde visual e o bem-estar da população.

A necessidade é de bens comuns, conforme definição constante do art. 6º, XIII, da Lei 14.133/21, sendo aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

#### **REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO**

A aquisição de Lentes e Armações de Óculos de Grau deve seguir um conjunto rigoroso de requisitos e procedimentos, que visam garantir transparência, eficiência e conformidade com a legislação, alguns requisitos gerais são comumente observados:

Definição clara dos critérios de seleção e julgamento das propostas, que podem incluir preço, qualidade técnica, garantia, eficiência operacional, entre outros, a fim de promover um processo conduzido de forma transparente, com documentação acessível a todos os interessados.

Formalização do contrato ou do processo, detalhando obrigações, prazos, garantias e penalidades por inadimplência. Procedimentos para inspeção e aceitação das lentes e armações de óculos de grau, assegurando que estão conforme as especificações contratadas.



Adesão estrita à legislação nacional e local relativa a aquisições públicas, incluindo normas de competição, contratação pública, e anti-corrupção. Processo conduzido de acordo com princípios éticos, evitando conflitos de interesse e garantindo a integridade do processo.

Estes requisitos são fundamentais para assegurar que a aquisição de lentes e armações de óculos de grau seja realizada de maneira justa, econômica, e alinhada às melhores práticas de gestão pública e ambiental.

### LEVANTAMENTO DE MERCADO

Existem várias soluções no mercado que podem atender à necessidade de aquisição de lentes e armações de óculos. Essas soluções variam desde fornecedores especializados até plataformas de compra coletiva, cada uma com suas próprias vantagens.

**Ópticas e Laboratórios de Óptica:** Empresas especializadas na produção e fornecimento de lentes e armações. Elas oferecem uma ampla gama de produtos, incluindo lentes com diferentes tratamentos (antirreflexo, fotossensíveis, etc.) e armações de diversos materiais e designs.

**Fabricantes Diretos:** Algumas organizações podem preferir adquirir diretamente de fabricantes que produzem tanto lentes quanto armações, garantindo controle sobre a qualidade e especificações.

**Consórcios Públicos:** Agrupamento de vários entes para realizar compras conjuntas, aproveitando economias de escala e negociando melhores condições de preço e qualidade.

**Programas de Saúde Pública:** Iniciativas governamentais que visam melhorar a saúde visual da população, como programas de distribuição de óculos em escolas públicas ou para populações vulneráveis.

**Parcerias Público-Privadas (PPPs):** Parcerias entre o governo e empresas privadas para a prestação de serviços de saúde, incluindo a aquisição e distribuição de óculos de grau.

**Consultorias Especializadas:** Empresas que oferecem serviços de consultoria e assessoria para ajudar a planejar, especificar, licitar e adquirir óculos de grau de forma eficiente.

A aquisição de lentes e armações de óculos de grau pode ser atendida por uma variedade de soluções disponíveis no mercado. Essas soluções vão desde fornecedores especializados e plataformas de compras governamentais até consórcios públicos, parcerias público-privadas e consultorias especializadas. A escolha da solução mais adequada depende das especificidades da demanda, do orçamento disponível, das normas legais e das políticas internas.



No presente caso se entende como a melhor solução é a realização de processo licitatório convencional visando à contratação de empresa para fornecimento de lentes e armações de óculos de grau.

#### **DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A aquisição de lentes e armações de óculos de grau pode ser a melhor solução tanto do ponto de vista técnico, quanto econômico pelos seguintes motivos:

Empresas especializadas na fabricação e/ou fornecimento de lentes e armações possuem tecnologia de ponta e expertise no setor, garantindo produtos de alta qualidade e conformidade com as normas técnicas.

Profissionais qualificados e experientes dessas empresas podem fornecer um melhor serviço de ajuste e personalização dos óculos, garantindo maior conforto e eficácia para os usuários finais.

O mercado óptico está em constante evolução com inovações tecnológicas. Empresas especializadas têm maior capacidade de se atualizar rapidamente e incorporar novas tecnologias, como lentes com tratamentos especiais (antirreflexo, fotocromáticas, etc.).

A administração pode concentrar seus esforços e recursos em suas funções principais, deixando a gestão de suprimentos específicos para especialistas no setor. Redução de custos administrativos e operacionais associados ao gerenciamento de estoque, controle de qualidade e logística.

A aquisição permite um processo mais rápido e eficiente, pois empresas especializadas já possuem infraestrutura e processos otimizados para a produção e distribuição de lentes e armações.

Empresas especializadas atendem diversos clientes e podem negociar melhores condições de compra com fornecedores, repassando esses benefícios em forma de custos mais baixos aos órgãos públicos.

A aquisição de lentes e armações de óculos de grau oferece uma combinação de vantagens técnicas e econômicas que podem resultar em produtos de melhor qualidade, menor custo e maior eficiência operacional. Esse modelo permite que as instituições públicas se beneficiem da especialização e das economias de escala das empresas do setor óptico, otimizando recursos e melhorando o atendimento aos seus usuários finais.



### ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES\*

As quantidades foram definidas com base no processo abaixo:

IDENTIFICACAO: 001.2023.272.2023

VALOR DO CONTRATO - INICIAL: R\$ 275.614,00 (duzentos e setenta e cinco mil, seicentos e quatorze reais).

OBJETO contratação de empresa especializada para aquisição de óculos, armações e lentes para atender as necessidades do município de Icatu - MA.

PROCESSO ADMINISTRATIVO: 272/2023

ADESÃO: 004/2023.

IDENTIFICACAO: 002.2023.272.2023

VALOR DO CONTRATO - INICIAL: R\$ 275.614,00 (duzentos e setenta e cinco mil, seicentos e quatorze reais).

OBJETO: contratação de empresa especializada para aquisição de óculos, armações e lentes para atender as necessidades do município de Icatu - MA.

PROCESSO ADMINISTRATIVO: 272/2023

ADESÃO: 004/2023.

### TABELA COM AS QUANTIDADES

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND.	QUANT.	SAÚDE	ASS
1	Armações: óculos infantis (em metal ou acetato), óculos adultos (em metal ou acetato).	UND	1000	600	400
2	Lentes: Comum (par), graduação indeterminada; Especial (par), graduação indeterminada; bifocal baixo (par); bifocal médio (par); bifocal alto (par); multifocal baixo (par); multifocal médio (par); multifocal alto (par); VS - visão simples (par).	UND	1000	600	400

A presente contratação prevê o seguinte cronograma:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	Und.	Quant.	2º semestre 2024	1º semestre 2025
1	Armações: óculos infantis (em metal ou acetato), óculos adultos (em metal ou acetato).	UND	1000	500	500
2	Lentes: Comum (par), graduação indeterminada; Especial (par), graduação indeterminada; bifocal baixo (par); bifocal médio (par); bifocal alto (par); multifocal	UND	1000	500	500



baixo (par); multifocal médio (par); multifocal alto (par); VS - visão simples (par).				
---	--	--	--	--

#### ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO\*

Segue abaixo a estimativa do valor da contratação:

ÓCULOS E LENTES					
ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UND.	QUANT.	VALOR UNITÁRIO (R\$)	VALOR TOTAL (R\$)
1	Armações: óculos infantis (em metal ou acetato), óculos adultos (em metal ou acetato).	UND	1000	R\$ 343,75	R\$ 343.750,00
2	Lentes: Comum (par), graduação indeterminada; Especial (par), graduação indeterminada; bifocal baixo (par); bifocal médio (par); bifocal alto (par); multifocal baixo (par); multifocal médio (par); multifocal alto (par); VS - visão simples (par).	UND	1000	R\$ 468,66	R\$ 468.660,00
Valor Total:					R\$ 812.410,00

#### JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO\*

O critério de adjudicação global é ideal nos casos de aquisição de lentes e armações de óculos de grau por várias razões, destacando-se as seguintes:

1. Padronização e Uniformidade: Ao adjudicar globalmente, garante-se que todos os óculos fornecidos aos beneficiários terão a mesma qualidade e características técnicas. Isso evita disparidades e garante que todos os usuários recebam produtos com o mesmo padrão de qualidade.
2. Simplificação do Processo Administrativo: Adjudicar globalmente reduz a complexidade administrativa. Em vez de gerenciar múltiplos contratos com diferentes fornecedores (cada um fornecendo lentes ou armações separadamente), a administração lida com um único fornecedor responsável por todo o processo de fornecimento. Isso simplifica a gestão do contrato, o acompanhamento das entregas e o controle de qualidade.
3. Economia de Escala: Ao consolidar a compra em um único contrato global, pode-se negociar melhores preços devido ao maior volume de compra. A economia de escala obtida pode resultar em reduções significativas nos custos unitários das lentes e armações.
4. Garantia de Compatibilidade: A adjudicação global assegura que lentes e armações sejam compatíveis entre si, evitando problemas técnicos e de montagem. Isso é crucial para garantir que os óculos produzidos sejam adequados e confortáveis para os usuários finais.



ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU  
CNPJ: 05.296.298/0001-42  
Rua Coronel Cortez Maciel, s/n. Centro, Icatu – MA



5. Responsabilidade Unificada: Com um único fornecedor responsável por ambos os componentes, é mais fácil atribuir responsabilidades e resolver problemas caso haja defeitos ou inconformidades nos produtos fornecidos. O fornecedor tem responsabilidade total sobre a qualidade do produto final.

6. Logística e Distribuição: A adjudicação global facilita a logística e a distribuição dos óculos. Um único fornecedor pode organizar a entrega de maneira mais eficiente, reduzindo prazos e melhorando a gestão de estoques.

7. Conformidade com Especificações Técnicas: Um contrato global pode incluir especificações técnicas detalhadas a ambos os componentes (lentes e armações), garantindo que ambos cumpram os requisitos técnicos estabelecidos, o que é crucial para a eficácia do produto final.

Em resumo, o critério de adjudicação global é preferível porque promove eficiência administrativa, a padronização da qualidade, a compatibilidade técnica e a economia de custos, além de facilitar a gestão e reduzir os riscos associados ao processo de aquisição.

#### **CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES**

Cóm base em uma visão global do órgão ou entidade pública foi identificado que não existem contratações correlatas ou interdependentes que venham a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da desta contratação.

#### **DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

Na aquisição de lentes e armações de óculos de grau, os resultados pretendidos em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos podem ser definidos da seguinte forma:

Economia na aquisição de produtos de qualidade, aproveitando a competitividade entre fornecedores no processo licitatório. Isso resulta em preços mais baixos para as lentes e armações, garantindo um uso mais eficiente dos recursos financeiros públicos.

Planejamento e controle financeiro mais eficazes, com a definição clara de orçamentos e a escolha de propostas economicamente mais vantajosas. Isso evita desperdícios e maximiza o retorno sobre o investimento público.

Minimização de custos administrativos associados à gestão de estoque, logística e manutenção. Aquisição organizada permitem uma gestão mais eficiente e simplificada dos processos de compra e distribuição.

Liberação de recursos humanos para se concentrarem em atividades principais e estratégicas, ao invés de se dedicarem à gestão e operação de aquisições rotineiras de produtos como lentes e armações de óculos.



ESTADO DO MARANHÃO  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ICATU  
CNPJ: 05.296.298/0001-42  
Rua Coronel Cortez Maciel, s/n. Centro, Icatu – MA



Redução de estoques desnecessários e obsoletos, garantindo que apenas as quantidades necessárias de lentes e armações sejam adquiridas e mantidas. Isso evita desperdícios de espaço e recursos materiais.

Foco na manutenção preventiva e corretiva das lentes e armações adquiridas, garantindo sua durabilidade e minimizando os custos de substituição e reparo. Isso contribui para um uso mais eficiente dos recursos materiais disponíveis.

A busca por economicidade e melhor aproveitamento dos recursos em aquisições de lentes e armações de óculos de grau visa garantir que os recursos financeiros, humanos e materiais sejam utilizados de forma eficiente e estratégica. Isso não só reduz custos operacionais e administrativos, como também maximiza a qualidade dos serviços prestados aos usuários finais, contribuindo para uma gestão pública mais eficiente e responsável.

#### **PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

Antes da celebração do contrato para aquisição de lentes e armações de óculos de grau, algumas providências devem ser tomadas em relação aos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão contratual, bem como em relação à adequação do ambiente da organização. Aqui estão as principais medidas que devem ser consideradas:

Garantir que os servidores responsáveis pela fiscalização e gestão contratual tenham o conhecimento técnico necessário sobre o produto (lentes e armações de óculos de grau), incluindo características técnicas, normas de qualidade, e especificações técnicas que devem ser atendidas pelo fornecedor.

Familiarizar os servidores com as cláusulas contratuais padrão, bem como com eventuais cláusulas específicas relacionadas à garantia, prazos de entrega, condições de pagamento, e penalidades por descumprimento contratual. Isso é crucial para a efetiva fiscalização do contrato durante sua execução.

Orientar os servidores para realizar avaliações técnicas dos produtos recebidos, verificando se as lentes e armações fornecidas atendem às especificações e requisitos de qualidade estipulados no contrato. Isso inclui a capacidade de identificar possíveis defeitos ou não conformidades nos produtos entregues.

Garantir que a organização tenha a infraestrutura adequada para receber, armazenar e gerenciar as lentes e armações de óculos de grau. Isso inclui espaços físicos adequados, condições de temperatura e umidade controladas (se necessário), e sistemas de controle de estoque eficientes.

Estabelecer procedimentos internos claros para o controle de estoque, distribuição interna dos óculos, e registro dos produtos recebidos. Isso assegura que os óculos sejam distribuídos de maneira organizada e eficiente aos usuários finais.



Tomar essas providências prévias à celebração do contrato para aquisição de lentes e armações de óculos de grau é fundamental para garantir uma gestão eficiente, fiscalização adequada e utilização otimizada. Orientar os servidores envolvidos, garantir a infraestrutura necessária e estabelecer procedimentos claros são passos essenciais para assegurar que o processo de aquisição e utilização dos óculos seja realizado de forma eficaz e em conformidade com as normas e melhores práticas administrativas.

#### **IMPACTOS AMBIENTAIS**

A aquisição de lentes e armações de óculos de grau pode ter alguns impactos ambientais que devem ser considerados sob a ótica da dimensão ambiental da sustentabilidade. Aqui estão alguns dos possíveis impactos:

**Promoção do Reuso e Reciclagem:** Estimular programas de reuso de armações e reciclagem de materiais após o descarte dos óculos, garantindo que eles sejam destinados corretamente e não contribuam para a poluição ambiental.

**Eficiência Energética:** Priorizar produtos que utilizem menos energia na produção e transporte, bem como promover a utilização de energias renováveis sempre que possível.

**Educação e Conscientização:** Sensibilizar funcionários e usuários sobre a importância da escolha de produtos sustentáveis e práticas de uso responsável dos óculos de grau.

Ao considerar esses aspectos ambientais na aquisição de lentes e armações de óculos de grau, pode-se contribuir para a promoção de uma gestão mais sustentável e responsável dos recursos naturais, alinhando-se aos princípios da sustentabilidade ambiental e contribuindo para a preservação do meio ambiente para as gerações futuras.

#### **VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO\***

O parecer final é pela necessidade da contratação da solução pretendida, diante das disponíveis, com base nas quantidades e preço estimado, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação.

Zózimo Paulino da Silva Neto  
Secretaria Municipal de Saúde

Jackson Gonçalves Cantanhêde  
Secretaria Municipal de Assistência Social